

**Обзор типовых ситуаций конфликта интересов в системе Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
и порядка их урегулирования
за 2021- 2023 гг.**

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения дохода или выгоды должностным лицом¹ и (или) лицами, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, к которым относятся:

его близкие родственники или свойственники (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей);

граждане или организации, с которыми должностное лицо и (или) его близкие родственники или свойственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность должностного лица обусловлена возможностью получения доходов (включая доходы, полученные в виде имущественной выгоды), а также иных выгод.

Должностное лицо, его близкие родственники и свойственники могут поддерживать близкие отношения с дальними родственниками (свойственниками), со своей бывшей супругой (супругом), школьными друзьями, однокурсниками, коллегами по службе (работе), в том числе бывшими, соседями и иными лицами. При этом такие отношения должны носить особый доверительный характер. Признаками таких отношений могут являться совместное проживание, наличие регистрационного учета по одному месту жительства, ведение общего хозяйства, наличие общих внебрачных детей,

¹ Военнослужащие, сотрудники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральные государственные гражданские служащие, а также работники организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МЧС России, замещающими должности, включенные в Перечень должностей..., утвержденный приказом МЧС России от 3 июля 2023 г. № 702

участие в расходах другого лица, оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица, регулярное совместное проведение досуга, дарение ценного имущества, иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

Информация о близком родстве или свойстве, имущественных, корпоративных или иных близких отношениях может быть получена как из открытых источников (публичные реестры, базы данных юридических лиц, электронные площадки государственных закупок, социальные сети и т.д.), так и посредством проведения проверочных мероприятий.

К иным выгодам относятся:

получение выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса и т.п.;

ускорение сроков оказания государственных (муниципальных) услуг;

продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.

Выгодой может считаться назначение административного наказания в виде предупреждения вместо штрафа.

Получение (возможность получения) доходов или выгод, как правило, возникает в результате принятия (возможности принятия) должностным лицом решений в отношении самого себя или лиц, с которыми связана его личная заинтересованность. Однако необходимо учитывать, что личная заинтересованность может реализовываться также путем совершения должностным лицом действий (бездействия) в отношении третьих лиц в целях создания преимуществ и получения выгод для себя и лиц, с которыми связана личная заинтересованность, в частности путем ограничения конкуренции, исключения равных условий для получения доходов и выгод.

Фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности. Должностное лицо обладает необходимыми для исполнения должностных обязанностей полномочиями, которые, в частности, выражаются в его праве принимать управленческие решения или участвовать в принятии таких решений, в том числе участвовать в подготовке проектов нормативных правовых актов, локальных актов организаций и т.д. В рамках реализации своих полномочий должностное лицо может:

самостоятельно совершить действия (бездействие) для реализации личной заинтересованности;

давать поручение или оказать иное влияние на подчиненных или подконтрольных ему лиц, в компетенцию которых входит непосредственное совершение действия (бездействие), которые приводят (могут привести) к получению доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность.

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов лежит обеспечение исполнения должностными лицами обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Выяснение обстоятельств неприятия должностным лицом мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов осуществляется не в рамках служебной проверки, а в рамках антикоррупционной проверки, проводимой подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Представитель нанимателя, работодатель, иное уполномоченное лицо (непосредственный руководитель), если им стало известно о возникновении у подчинённого должностного лица, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязаны принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Юридическая ответственность за неприятие мер по предотвращению и (или) (урегулированию) конфликта интересов – дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных правонарушений, в том числе увольнение в связи с утратой доверия, предусмотрена законами, регулирующими деятельность различных видов службы, а для отдельных категорий работников – Трудовым кодексом Российской Федерации.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Мониторинг практики рассмотрения случаев конфликта интересов, проводимый МЧС России в 2021-2023 гг., а также анализ информации о деятельности соответствующих комиссий показал, что наиболее часто рассматриваемыми случаями конфликта интересов являются:

совершение действий, принятие решений в отношении состоящих в близком родстве или свойстве лиц, граждан или организаций, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

выполнение иной оплачиваемой работы, владение должностным лицом ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций);

замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях после увольнения с государственной службы (из организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед МЧС России), если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности должностного лица и др.

Так, из информации, представленной территориальными органами МЧС России следует, что в 2021-2023 гг. кадровыми подразделениями установлено 315 фактов возникновения (возможного возникновения) конфликтов интересов. Наибольшее количество коррупционных и иных правонарушений совершено в ГУ МЧС России по Вологодской (41), Тверской (36), Курской (32), Ульяновской (20) областям. При этом к мерам юридической ответственности в подразделениях МЧС России привлечено лишь 27 должностных лиц (8,5% от общего количества фактов возникновения (возможного возникновения) ситуаций конфликта интересов).

Данное обстоятельство свидетельствует о недостаточной строгости и настойчивости сотрудников кадровых подразделений при рассмотрении материалов по данному направлению служебной деятельности, с целью применения адекватных мер ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, имеются случаи рассмотрения уведомлений должностных лиц, замещающих должности заместителей руководителей территориальных органов, на заседаниях аттестационных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных должностных лиц и урегулированию конфликта интересов территориальных органов МЧС России о возникновении конфликта интересов. Комиссиями территориальных органов, в основном, принимаются решения об отсутствии конфликта интересов при наличии явных его признаков (ГУ МЧС России по Республике Северная Осетия – Алания, ГУ МЧС России по Томской области).

Типовые ситуации конфликта интересов в системе МЧС России. Порядок их урегулирования.

1. Конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица.

1.1. Должностное лицо участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и (или) в принятии кадровых решений в отношении родственников (иных близких лиц), с которыми связана личная заинтересованность должностного лица.

Осуществление должностным лицом функций государственного управления или участие в принятии кадровых решений в отношении родственников (иных близких лиц) является одной из наиболее явных ситуаций конфликта интересов. Существует множество разновидностей подобной ситуации, например:

должностное лицо является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа. При этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является его родственник (иное близкое лицо);

должностное лицо является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении своего родственника (иного близкого лица).

При этом необходимо отметить, что не любое выполнение функций государственного управления в отношении родственников (иных близких лиц) влечет конфликт интересов. В частности, если должностное лицо предоставляет государственные услуги, получение которых одним заявителем не влечет отказа в предоставлении услуги другим заявителям, и при этом не обладает дискреционными полномочиями, позволяющими оказывать кому-либо предпочтение, вероятность возникновения конфликта интересов при предоставлении таких услуг родственникам в большинстве случаев является незначительной.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя (работодателю) рекомендуется отстранить должностное лицо от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками (иными близкими лицами), с которыми связана личная заинтересованность должностного лица. Например, рекомендуется временно исключить должностное лицо из состава конкурсной комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник либо должностному лицу рекомендуется брать самоотвод. В случае прямой или непосредственной подчиненности с целью исключения конфликта интересов целесообразно перевести подчиненного сотрудника в иное структурное подразделение либо расторгнуть служебный контракт (трудовой договор).

1.1.1. Должностные лица состоят в близких (особо доверительных) отношениях, дружат семьями, при этом находятся в прямой или непосредственной подчинённости один другому.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностным лицам следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о возможности возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Представителю нанимателя (работодателю) следует оценить, действительно ли близкие отношения должностных лиц могут повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими должностных обязанностей. Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется рассмотреть перемещение одного из должностных лиц, являющегося стороной конфликта интересов, на другую должность или в другое подразделение с целью исключения прямой или непосредственной подчинённости (подконтрольности) либо расторгнуть служебный контракт (трудовой договор).

1.2. *Должностное лицо временно исполняет обязанности начальника (представителя нанимателя, работодателя) подразделения, в котором трудоустроены его родственники (иные близкие лица), с которыми связана его личная заинтересованность.*

Меры предотвращения и урегулирования.

Издание нормативного акта, исключаящего временное исполнение обязанностей начальника подразделения в отсутствие последнего либо внесение изменений в должностную инструкцию должностного лица, исключаящих временное возложение на него исполнение обязанностей начальника подразделения.

1.2.1. *Должностное лицо временно исполняет обязанности начальника (представителя нанимателя, работодателя) подразделения, в котором трудоустроена его супруга, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.*

Меры предотвращения и урегулирования.

Рекомендовать должностному лицу и начальнику подразделения по выходу супруги должностного лица из отпуска по уходу за ребенком принять меры по недопущению конфликта интересов.

1.3. *Возможность возникновения у должностного лица личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей в случае приема на службу (работу) его родственников (иных близких лиц) в структурное подразделение, за которым должностное лицо осуществляет контроль.*

Меры предотвращения и урегулирования.

Представителю нанимателя (работодателю) рекомендуется отказать в приеме на службу (работу) родственников (иных близких лиц), либо рассмотреть возможность назначения родственника в неподконтрольное должностному лицу подразделение.

1.4. *Должностное лицо не уведомило (своевременно не уведомило) в соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» представителя нанимателя (работодателя) о возможности возникновения конфликта интересов с родственниками (иными близкими лицами), с которыми связана его личная заинтересованность.*

Должностное лицо является начальником организации и прямым руководителем своей сожительницы, с которой не состоял в официальном браке, однако имеет с ней совместных детей.

За период работы сожительницы в организации должностным лицом неоднократно принимались решения о выплате ей премий, надбавок и дополнительной материальной помощи.

Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов должностным лицом представителю нанимателя (работодателю) не направлялось.

Меры предотвращения и урегулирования.

В случае признания, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов, представителю нанимателя (работодателю) необходимо принять меры по недопущению конфликта интересов (перевести подчиненного в другое структурное подразделение, расторгнуть трудовой договор), привлечь должностное лицо к ответственности за совершение коррупционного правонарушения, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия.

В части несвоевременности уведомления, как правило, должностное лицо неверно трактует понятие «конфликта интересов», отраженное в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», полагая, что уведомлять представителя нанимателя (работодателя) необходимо в случае наличия конкретной ситуации, т.е. свершившегося факта допущения конфликта интересов, а не о ее потенциально возможном возникновении в неопределенное время.

1.5. Должностное лицо, уведомляя представителя нанимателя (работодателя) о возможности возникновения конфликта интересов с одним из родственников (иным близким лицом), с которым связана его личная заинтересованность, не ставит в известность о наличии аналогичной ситуации с другим родственником (свойственником, иным близким лицом), с которым также возможен конфликт интересов, скрывая, тем самым, свою личную заинтересованность, которая может выразиться в получении выгод (преимуществ), обусловленных такими побуждениями, как семейственность, поддержка в решении какого-либо вопроса и т.п.

Меры предотвращения и урегулирования.

В случае признания, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов, представителю нанимателя (работодателю) необходимо принять меры по недопущению конфликта интересов, привлечь должностное лицо к ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

1.6. Проведение должностным лицом надзорных мероприятий в организации, где трудоустроены его родственники (иные близкие лица), с которыми связана его личная заинтересованность.

Меры предотвращения и урегулирования.

В случае осуществления исполнения обязанностей в отношении объектов, принадлежащих родственникам (иным близким лицам), с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, ему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о возможности возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Руководителю целесообразно поручить передачу объекта для проведения надзорных мероприятий иному сотруднику подразделения надзорной деятельности, не являющемуся подчиненным должностному лицу в случае, если родственники (иные близкие лица), с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, осуществляют предпринимательскую деятельность на принадлежащем им объекте, где должностным лицом

проводятся мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности в отношении собственников имущества и (или) установить дополнительный контроль за осуществлением надзора на данном объекте.

1.7. Должностное лицо осуществляет государственный надзор (контроль) в области пожарной безопасности на территории муниципального образования (района). Члены его семьи и близкие родственники обучаются или осуществляют трудовую деятельность в единственном образовательном учреждении, государственный пожарный надзор которого осуществляется должностным лицом. В этой связи возникает возможность конфликта интересов.

Меры предотвращения и урегулирования.

В случае осуществления исполнения обязанностей в отношении образовательного учреждения должностному лицу следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о возможности возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Представителю нанимателя (работодателю) следует оценить, действительно ли осуществление должностным лицом надзора в отношении образовательного учреждения может привести к ненадлежащему исполнению им должностных обязанностей. Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется отстранить должностное лицо от выполнения отдельных функций государственного управления в отношении данного учреждения при наличии возможности назначения иного должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного пожарного надзора на территории соответствующего муниципального образования и (или) установить дополнительный контроль с целью недопущения нарушения закона.

1.8. Должностное лицо, его родственники или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом должностное лицо осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования.

При направлении представителю нанимателя (работодателю) уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы должностному лицу следует полно и подробно изложить, в какой степени выполнение им этой работы связано с его должностными обязанностями и приводит ли их реализация к конфликту интересов.

При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в организации, если исполнение им служебных обязанностей в отношении этой организации приводит к конфликту интересов.

Представителю нанимателя рекомендуется подробно рассмотреть обстоятельства выполнения должностным лицом иной оплачиваемой работы. Особое внимание следует уделять фактам, указывающим на возможное

использование должностным лицом своих полномочий для получения дополнительного дохода, например:

платные услуги, предоставляемые организацией, связаны с должностными обязанностями должностного лица;

должностное лицо непосредственно участвует в предоставлении услуг организации, получающей платные услуги;

организация, оказывающая платные услуги, регулярно предоставляет услуги организациям, в отношении которых должностное лицо осуществляет отдельные функции государственного управления и т.д. При обнаружении подобных фактов рекомендуется принять решение, что выполнение иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов и отстранить должностное лицо от выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации, получающей платные услуги.

При регулировании подобных ситуаций особого внимания заслуживают случаи, когда организация-исполнитель предоставляет организации-заказчику напрямую услуги, связанные с должностными обязанностями должностного лица, например, консультирует по порядку проведения проверок, проводит работы, необходимые для устранения нарушений, готовит необходимые документы для представления их в государственные органы и т.д. В этом случае должностное лицо не только осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении организации, которая приносит ему (его родственникам) материальную выгоду, но и, по сути, оценивает результаты собственной работы.

1.9. Должностное лицо в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства и рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники должностного лица или иные связанные с ним лица.

Данная ситуация в целом аналогична ситуации, рассмотренной в пункте 1.8. При этом «советы», предоставляемые сотрудникам проверяемых организаций, могут быть по-разному оформлены: они могут предоставляться в устной форме, в форме писем, перечни рекомендуемых организаций могут размещаться на сайте соответствующего государственного органа и т.д. В любом случае, если должностное лицо не просто информирует проверяемую организацию обо всех компаниях, предоставляющих в данном регионе услуги, необходимые для устранения выявленных нарушений, а выделяет какие-то конкретные организации, подобное поведение представляется недопустимым с точки зрения служебной этики. Несмотря на то, что рекомендации должностного лица могут быть обусловлены не корыстными соображениями, а стремлением обеспечить качественное устранение нарушений, подобные советы обеспечивают возможность получения доходов для членов семьи должностного лица или иных связанных с ним лиц и, следовательно, приводят к возникновению личной заинтересованности.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу рекомендуется при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства не давать советов и рекомендаций в какие конкретно организации нужно обращаться для устранения выявленных нарушений.

2. Конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения.

Должностное лицо участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до перехода на государственную службу (работу в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед МЧС России).

Должностное лицо, перешедшее на работу в государственные органы из организации частного сектора, может сохранить дружеские отношения со своими бывшими коллегами и симпатию к этой организации в целом. Возможна и обратная ситуация, при которой должностное лицо по тем или иным причинам испытывает неприязнь к бывшему работодателю.

И дружеское, и враждебное отношение к проверяемой организации могут воспрепятствовать объективному исполнению должностным лицом его должностных обязанностей.

При этом необходимо отметить, что наличие только симпатии или неприязни к бывшему работодателю в соответствии с действующим законодательством не может считаться личной заинтересованностью, т.к. не влечет возможности получения доходов для должностного лица, членов его семьи или организаций, с которыми должностное лицо связано финансовыми или иными обязательствами.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу, в случае поручения ему отдельных функций государственного управления в отношении бывшего работодателя, рекомендуется уведомить представителя нанимателя (работодателя) в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации.

Представителю нанимателя (работодателю) рекомендуется оценить, могут ли взаимоотношения должностного лица с бывшим работодателем повлиять на объективное исполнение должностных обязанностей и повлечь конфликт интересов. В случае, если существует большая вероятность возникновения конфликта интересов, представителю нанимателя рекомендуется отстранить должностное лицо от выполнения отдельных функций государственного управления в отношении бывшего работодателя.

2.1. Должностное лицо планирует трудоустройство в организацию, в отношении которой осуществляет отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу, планирующему своё увольнение, рекомендуется обратиться в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационную комиссию) за согласием на трудоустройство в данную организацию.

Вместе с тем, в случае поступления предложений о трудоустройстве от проверяемых организаций должностному лицу рекомендуется уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности.

С трудоустройством бывших должностных лиц связан целый ряд ситуаций, которые могут повлечь конфликт интересов и нанести ущерб репутации государственного органа, но при этом не могут быть в необходимой степени урегулированы в рамках действующего законодательства, например:

бывшее должностное лицо поступает на работу в частную организацию, регулярно взаимодействующую с государственным органом, в котором должностное лицо ранее замещало должность;

бывшее должностное лицо создает собственную организацию, существенной частью деятельности которой является взаимодействие с государственным органом, в котором должностное лицо ранее замещал должность;

должностное лицо продвигает определенные проекты с тем, чтобы после ухода с государственной службы (увольнения из организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед МЧС России) заниматься их реализацией.

2.2. Должностное лицо, его родственники или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, выполняют или планируют выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой должностное лицо осуществляет отдельные функции государственного управления.

Ситуация, при которой должностное лицо получает или планирует получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов. В данном случае личная заинтересованность должностного лица может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и может порождать сомнения в его беспристрастности и объективности.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу рекомендуется отказаться от предложений о выполнении оплачиваемой преподавательской, научной и иной творческой работы в организации, в отношении которой должностное лицо осуществляет отдельные функции государственного управления. В случае, если на момент

начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации должностное лицо уже выполняло или выполняет в ней оплачиваемую преподавательскую, научную и иную творческую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности непосредственного руководителя в письменной форме. При этом рекомендуется отказаться от выполнения такой оплачиваемой работы в данной организации. В случае, если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники должностного лица выполняют в ней оплачиваемую работу, следует также уведомить о наличии личной заинтересованности руководителя в письменной форме.

3. Конфликт интересов, связанный с владением имуществом, ценными бумагами, банковскими вкладами.

Должностное лицо и (или) его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой должностное лицо осуществляет отдельные функции государственного управления.

Данная ситуация в целом аналогична рассмотренным ранее примерам с выполнением иной оплачиваемой работы. При этом необходимо учитывать, что владение должностным лицом ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, и он обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для родственников должностного лица ограничений на владение ценными бумагами не установлено, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Тем не менее важно понимать, что наличие в собственности у родственников должностного лица ценных бумаг организации, на деятельность которой должностное лицо может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей, также влечет конфликт интересов.

Меры предотвращения и урегулирования.

В случае, если должностное лицо владеет ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, следует произвести отчуждение указанных ценных бумаг или передать их в доверительное управление и уведомить представителя нанимателя (работодателя) о наличии личной заинтересованности.

В случае, если родственники должностного лица владеют ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, должностное лицо должно уведомить представителя нанимателя (работодателя) о наличии личной заинтересованности. При этом родственникам должностного лица рекомендуется произвести отчуждение указанных ценных бумаг или передать их в доверительное управление.

Представителю нанимателя рекомендуется до принятия должностным лицом мер по урегулированию конфликта интересов отстранить должностное лицо от выполнения отдельных функций государственного управления

в отношении организации, ценными бумагами которой владеют должностное лицо или его родственники.

4. Конфликт интересов, связанный с получением подарков и услуг.

Должностное лицо, его родственники (иные близкие лица), с которыми связана его личная заинтересованность, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц или организаций, в отношении которых должностное лицо осуществляет или ранее осуществляло отдельные функции государственного управления, взаимодействие, контроль.

Проверяемая организация или ее представители могут подарить должностному лицу подарок в связи с общепринятым поводом, например, в связи с празднованием дня рождения или иного праздника. В данной ситуации подарок не может однозначно считаться полученным в связи с исполнением должностных обязанностей и, следовательно, возникает возможность обойти запрет, закрепленный в законодательстве. Тем не менее необходимо учитывать, что получение подарка от заинтересованной организации ставит должностное лицо в ситуацию конфликта интересов, что может негативно повлиять на исполнение им должностных обязанностей и объективность принимаемых решений. Кроме того, такие действия могут вызвать обоснованные сомнения в беспристрастности должностного лица и, тем самым, могут нанести ущерб репутации государственного органа и государственной службе в целом.

То же самое относится и к подаркам, получаемым от заинтересованной организации родственниками должностного лица. Действующее законодательство не устанавливает никаких ограничений на получение подарков и иных благ родственниками должностного лица (иными близкими ему лицами). Несмотря на это, следует учитывать, что в большинстве случаев подобные подарки вызваны желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения должностного лица.

Меры предотвращения и урегулирования.

Должностному лицу и его родственникам (иным близким ему лицам) рекомендуется не принимать никаких подарков от организаций, с которыми должностное лицо осуществляет или ранее осуществляло взаимодействие (выполняло отдельные функции государственного управления, взаимодействие, контроль и т.д.) вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения, за исключением случаев дарения подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

В данном случае должностное лицо представляет уведомление о получении подарка в порядке, определенном приказом МЧС России от 21 декабря 2015 г. № 673.