**Информационная справка**

**по вопросу урегулирования конфликта интересов, который возникает**

**(может возникнуть) при прохождении службы (работе)**

**в системе МЧС России близких родственников или свойственников**

В целях получения официальных разъяснений по данной проблематике были направлены запросы в Минтруд России и Генпрокуратуру России в целях разъяснения следующих вопросов:

* верно ли, что допустимо при отсутствии непосредственной подчиненности или подконтрольности между государственными служащими, а также при соблюдении порядка предотвращения или урегулирования конфликта интересов, предусмотренного законодательством, прохождение службы в одном государственном органе родственниками (свойственниками);
* с учетом существующих ограничений на государственной службе правомерно ли назначение руководителем (в том числе временно исполняющим обязанности руководителя) территориального органа МЧС России служащего, у которого проходят службу родственники (свойственники) в той же организации, либо в подчиненной организации;
* какие меры по урегулированию конфликта интересов (кроме предусмотренных статьей 11 Закона № 273-ФЗ) возможно применять исходя из имеющихся практики и опыта Минтруда России (Генпрокуратуры России) в случае прохождения службы родственников (свойственников) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа МЧС России в той же либо в подчиненной организации.

Генпрокуратурой России было предложено обратиться за получением разъяснений в Минтруд России, которое наделено полномочиями по оказанию консультативной и методической помощи по реализации требований законодательства о противодействии коррупции.

В свою очередь, Минтруд России разъяснил следующее.

1. Согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий *не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей)* с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с *непосредственной подчиненностью или подконтрольностью* одного из них другому.

Аналогичное положение предусмотрено и пунктом 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

При соблюдении требований, установленных в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов, и **отсутствии непосредственной подчиненности или подконтрольности между сотрудниками**, осуществление служебной деятельности в одном государственном органе (подразделении) сотрудниками, являющимися родственниками или свойственниками, **допускается**.

1. Позиция Минтруда России в части определения понятий **«непосредственная подчиненность» и «подконтрольность»** заключается в следующем:
* непосредственная подчиненность означает, что один работник подчинен другому в соответствии с должностной инструкцией, положением о структурном подразделении, уставом организации. Признаками, свидетельствующими о непосредственной подчиненности, могут быть ситуации, когда один работник является прямым (непосредственным) начальником другого работника и имеет право давать поручения, обеспечивать контроль за своевременностью их исполнения, принимать меры поощрения или дисциплинарного взыскания, влиять на размеры оплаты труда, совершать иные действия, связанные с соблюдением правил внутреннего трудового распорядка организации;
* подконтрольность предполагает наличие у вышестоящего должностного лица, в том числе при отсутствии прямого подчинения, полномочия по осуществлению контроля в силу своих должностных (служебных) обязанностей. Используя контрольные полномочия, должностное лицо может оказывать влияние на деятельность работника.

Исходя из этого Минтрудом России сделан вывод о том, что *назначение государственного служащего руководителем территориального органа* при условии, что в данном территориальном органе проходят службу его родственники или свойственники, **приведет к нарушению** установленного законодательством о прохождении службы ограничения.

В случае, если родственники или свойственники руководителя территориального органа осуществляют трудовую деятельность в организации, подчиненной территориальному органу, соответствующему руководителю необходимо **принять исчерпывающие меры, направленные на недопущение реализации личной заинтересованности** в отношении родственников или свойственников.

Данная позиция Минтруда России МЧС России поддерживается, при этом, по мнению МЧС России, назначение также *временно исполняющим обязанности руководителя территориального органа* создает предпосылки для возникновения конфликта интересов и нарушения установленных ограничений.

1. В части мер по урегулированию конфликта интересов Минтрудом России указано, что установленные статьей 11 Федерального закона от 25.12.2008

№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» меры являются достаточными для применения в данной ситуации.

На основании изложенного, с учетом позиции Минтруда России и в целях недопущения возникновения конфликта интересов в системе МЧС России предлагается руководителям и кадровым органам территориальных подразделений, организаций и учреждений МЧС России:

1. при подготовке материалов о назначении на должности руководителей/заместителей (в том числе временно исполняющих обязанности) учитывать вышеуказанную позицию Минтруда России;
2. провести разъяснительную работу по вопросу порядка урегулирования конфликта интересов в связи с прохождением службы в одном органе (либо в вышестоящей и подчиненной организации) родственниками (свойственниками).